**Акт**

**о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета администрацией Сосновского городского поселения при проведении работ по программе «Реконструкция очистных сооружений канализации в г. Сосновка Вятскополянского района Кировской области в рамках ФЦП «Чистая вода».**

г. Вятские Поляны 20 .03.2017 г.

В соответствии с п. 3.11. плана работы контрольно-счетной комиссии на 2017 г., утвержденного распоряжением контрольно-счетной комиссии № 37 от 26.12.2016 г., консультантом контрольно-счетной комиссии Одинцевой С.Э. и старшим экспертом контрольно-счетной комиссии Соловьёвой И.Г. была проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета администрацией Сосновского городского поселения при реконструкции очистных сооружений канализации в г. Сосновка.

Контрольное мероприятие осуществлялось с 01 по 20 марта 2017 года.

Проверка проведена при участии главы администрации Саитова Н.Г., бухгалтера Могильниковой Е.В., директора ООО «Сосновский водоканал» Е.Г. Сухих.

Для проведения мероприятия контрольно-счетной комиссии документы были представлены администрацией Сосновского городского поселения и ООО «Сосновский водоканал».

В 2011-2012 годах из областного бюджета бюджету муниципального образования Вятскополянский муниципальный район Кировской области на строительство и реконструкцию систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод г. Сосновка в рамках ФЦП «Чистая вода» было выделено 95844,0 тыс. руб., в том числе:

- из федерального бюджета – 50000,0 тыс. руб.;

- из областного бюджета – 44886,0 тыс. руб.;

- из местного бюджета – 958,0 тыс. руб.

Необходимо учитывать, что выделенные средства были направлены:

- проведение работ по реконструкции очистных сооружений – 95149,0 тыс. руб.;

- строительный контроль за проведением работ по реконструкции - 695,0 тыс. руб.

В соответствии с представленной документацией по проведению открытого аукциона в электронной форме подрядчиком по выполнению работ по реконструкции очистных сооружений канализации г. Сосновка является ООО Институт «Гражданпроект». Срок выполнения работ определен до 10 декабря 2012 года, стоимость работ составляет 95149,0 тыс. руб. Муниципальный контракт с подрядчиком представлен.

Администрацией Сосновского поселения представлены акты выполненных работ ф. КС- 2 на сумму 95149,0 тыс. руб.

В соответствии с отчетом об использовании субсидии из федерального и областного бюджетов на выполнение мероприятий ОЦП «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Кировской области» на 17 декабря 2012 года объем фактически выполненных работ составляет:

- по реконструкции очистных сооружений канализации – 38175,025 тыс. руб. из предусмотренных на 2012 год 45513,907 тыс. руб.;

- по строительному контролю – 265,365 тыс. руб. из предусмотренных 330,0 тыс. руб.

В соответствии с представленным отчетом на 01.01.2013 года все строительные работы на объекте выполнены, с подрядчиком произведен расчет в полном объеме.

При проведении мероприятия установлено, что техническим заданием на выполнение работ по реконструкции очистных сооружений канализации, утвержденным и.о. главы администрации Сосновского городского поселения Д.А. Ступиным и согласованным заместителем главы администрации Вятскополянского района Р.Р. Габдулбаровым 07.09.2011 года, предусмотрены следующие виды работ:

- рекультивация территории;

- основание под установку;

- общестроительные работы технологического помещения;

- общестроительные работы (фундаменты);

- вертикальная планировка (земляные работы);

- благоустройство и озелениение;

- технологическое оборудование и пусконаладочные работы;

- административно-производственное здание.

Место расположения объекта – ул. Речная, 1-а, г. Сосновка Вятскополянского района Кировской области.

Акт об окончании пуско-наладочных работ на сточной воде (под нагрузкой) очистных сооружений подписан 08 августа 2013 года. Акт приемки законченного строительством объекта составлен 10 сентября 2013 года.

Постановление администрации Вятскополянского района на ввод объекта в эксплуатацию № 2268 издано 30.12.2013 года.

Заключение № 172/13 о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации подписано 28.12.2013 года.

Контрольно-счетной комиссии не представлено дополнительное соглашение о продлении срока выполнения работ подрядчиком. Штрафные санкции заказчиком работ, т.е. администрацией Сосновского городского поселения, в соответствии с п. 11.3. муниципального контракта, не применялись.

Из представленных документов (государственная экспертиза проектной документации № 43-1-5-0253-11 от 05.04.2011 г.) и паспорта следует, что установка глубокой биологической очистки (комплекс) на базе блочной модульной установки «БЛОК-900» относится к оборудованию. Тем не менее, контрольно-счетная комиссия пришла к выводу, что объект строился в соответствии с техническим заданием, которым не предусмотрен монтаж установки БЛОК-900, и является сооружением. Данный вывод был сделан на основании видов работ по реконструкции очистных сооружений, предоставленных в техническом задании и утвержденных сметах на выполнение работ.

Представленные экспертные заключения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кировской области» по установлению соответствия (несоответствия) проекта реконструкции очистных сооружений канализации г. Сосновка государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам № 95кг/253 от 29.06.2010 г. и № 166кг/516 от 23.11.2010 г. свидетельствуют о недостаточно обоснованной степени очистки сточных вод до нормативных показателей, что не соответствует п. 6.7. СанПиН 2.1.5.980-00.

Экспертное заключение № 17-я/104 от 31.03.2011 г. на измененный том 2 «Общая пояснительная записка. Технико-экономические показатели. Исходные документы» проекта по реконструкции очистных сооружений канализации свидетельствует о соответствии требованиям СанПиН.

В процессе строительства объекта разработчиком конструкторской документации (ООО Институт «Гражданпроект») по согласованию с застройщиком произведены изменения размеров сооружения, а также объединение анаэробной с аноксидной зон для обеспечения эффективной очистки по нитратам. Основные технические характеристики не изменились, акт от 05.07.2013 г., составленный специалистом пуско-наладочных работ ООО Институт «Гражданпроект» Д.Ю. Арендацким и старшим лаборантом ОСК ООО «Сосновский водоканал» Г.Г. Мухтаровой, свидетельствует о том, что качество очистки сточных вод соответствует проектным показателям, кроме БПК5 (биологическое потребление кислорода). Также из акта следует, что «персонал, участвующий в процессе очистки, прошел обучение по работе тех. оборудования «БЛОК-900». При этом, согласно результатов анализов сточных вод на выходе за период с июня 2013 г. по декабрь 2013 г., наблюдается превышение предельно допустимых показателей по ряду загрязняющих веществ. Это подтверждается протоколами КОГБУ «Кировский областной центр охраны окружающей среды и природопользования»:

- № 198, 199 от 01.07.2013 г., согласно протоколов пробы взяты 25.06.2013 г. По результатам анализа наблюдается превышение по нитрату аммония в 1,5 раза, по фосфатам в 5,9 раза;

- № 343, 344 от 16.09.2013 г., согласно протокола проба взята 04.09.2013 г., по результатам анализа наблюдается превышение по фосфатам в 1,7 раза;

- № 469, 470 от 06.11.2013 г., согласно протокола проба взята 31.10.2013 г., по результатам анализа наблюдается превышение по нитрату аммония в 6 раз, по фосфатам в 3,4 раза;

- № 523, 524 от 10.12.2013 г., проба взята 10.12.2013 г., по результатам анализа наблюдается превышение по нитрату аммония в 2,2 раза, по фосфатам в 1,6 раза.

Тогда как к акту ООО Институт «Гражданпроект» от 05.07.2013 г. не приложено ни одного протокола анализов, подтверждающих данные, указанные в акте, это ставит под сомнение достоверность сведений о степени очистки стоков указанных в акте.

В соответствии с заключением экспертно-консультационной фирмы ООО «Экскон» фактически смонтированная установка биологической очистки соответствует техническому заданию (заданию на проектирование) реконструкции очистных сооружений канализации г. Сосновка.

ГАУ «Управление государственной экспертизы» 05.04.2011 года предоставило положительное заключение на объект капитального строительства «Реконструкция очистных сооружений канализации г. Сосновка Вятскополянского района Кировской области» за № 43-1-5-02-53-11.

Из п. 8 «Электроснабжение» данного заключения следует, что «исключена защита стержневыми молниеотводами ввиду 2-ой степени огнестойкости проектируемых зданий и сооружений.

Кроме того, п. 5 «Технологические решения» предусмотрено, что «внесены изменения в паспорт «Установка биологической очистки», уточнен состав и конструкция установки».

Фактически предоставленный паспорт на установку глубокой биологической очистки (комплекс) на базе БМУ «БЛОК-900»-нжбк № 110-06 утвержден в 2012 году ООО Институт «Гражданпроект» не адаптирован к реконструированному объекту:

- п. 2 «Технические характеристики» свидетельствует о том, что габаритные размеры установки соответствуют 43х30х3,6 м. Фактически смонтированная установка биологической очистки имеет габаритные размеры 42х24х4,5 м (заключение экспертно-консультационной фирмы ООО «Экскон»).

- п.4 «Устройство установки «БЛОК-900» и технологическая схема (лист 13 паспорта) предусматривают, что «аэротенк разделен на зоны: анаэробную, аноксидную и аэробную, отделенные друг от друга перегородками». Фактически аэротенк представлен двумя зонами – анаэробной и аэробной.

- п. 8 «Гарантийные обязательства» свидетельствует о том, что гарантийный срок эксплуатации установки составляет 24 месяца со дня ввода в эксплуатацию. В соответствии с п. 7.13.1. муниципального контракта с подрядчиком гарантийный срок на выполненные работы после подписания акта приема-сдачи выполненных работ составляет 7 лет с момента введения объекта в эксплуатацию.

Для эксплуатации очистных сооружений подрядчиком представлена заказчику инструкция по эксплуатации и обслуживанию установки биологической очистки воды «БЛОК-900». Инструкция не утверждена и является не в полной мере приспособлена для эксплуатации очистных сооружений. Так, например, п. 2.2. «Технологическая схема работы очистных сооружений» предусмотрено, что «активный ил эрлифтами направляется в аноксидную зону аэротенка», фактически которой не существует. Также «конечной стадией очистки является доочистка на фильтрах с плавающей загрузкой». Фактически фильтры присутствуют без плавающей загрузки.

Из письма ООО Институт «Гражданпроект» от 11.05.2014 г. № 1-01-2/19 следует, что «в соответствии с техническим заданием производительность очистных сооружений должна составлять 3600 куб. м/сут. Фактически количество сточных вод составляет в 4 раза меньше. Вследствие этого время нахождения воды в сооружении завышено, и температура воды в зимний период значительно падает (на 4-5 градусов по Цельсию). При таких температурах биологическая очистка, а тем более процессы денитрификации идти не могут.

Кроме того, при ознакомлении с технологическим режимом эксплуатации очистных сооружений канализации установлено, что в нарушение проекта:

1. Искусственно не выдерживается проектная доза активного ила, занижается возраст ила, завышены периодичность и объемы удаляемого ила. Эти факты значительно снижают эффективность очистки сточных вод.
2. Выполняемые персоналом частые продувки биореакторов исключают работу сооружения по очистке сточных вод по азотной группе, т.к. происходит удаление нитрифицирующей биопленки.

Таким образом, для повышения эффективности эксплуатации реконструированных очистных сооружений в зимний период необходимо провести мероприятия, такие как:

- сезонную пусконаладку с выводом отдельных сооружений из работы (неиспользуемых в рабочем процессе);

- перекрыть все задействованные сооружения утепленными щитами для исключения промерзания стен».

***Вывод по мероприятию.***

Проведенным контрольным мероприятием установлено, что объект «очистные сооружения канализации» поставлен на учет в реестр муниципальной собственности Сосновского городского поселения и позиционируется как установка (движимое имущество), коим фактически не является. Производительность очистки сточных вод значительно уменьшилась ввиду сокращения основных производств (ОАО «Сосновский судостроительный завод», ООО «Ямалгазстройдобыча»), являющихся основными поставщиками сточных вод.

По этой причине оборудования очистных сооружений не задействованы в полной мере, чем нарушается технологический процесс эксплуатации объекта.

Для обеспечения технологического процесса при эксплуатации объекта (установка «БЛОК-900) необходимо запросить у подрядчика технический паспорт на эксплуатацию реконструированных очистных сооружений канализации.

Кроме того, для эффективного использования очистных сооружений в г. Сосновка необходимо совместно с подрядчиком и одновременно разработчиком проекта ООО Институт «Гражданпроект», а также администрацией Сосновского городского поселения провести ряд мероприятий, направленных на нахождение оптимального решения дальнейшей эксплуатации реконструированного объекта в представленных условиях работы.

При невозможности проведения совместных мероприятий контрольно-счетная комиссия рекомендует обращаться в органы судебной власти.

Консультант контрольно-

счетной комиссии С.Э. Одинцева

Старший эксперт

контрольно-счетной комиссии И.Г. Соловьёва

УТВЕРЖДЕНО:

Председатель контрольно-

счетной комиссии А.В. Матвеев

ОЗНАКОМЛЕНЫ:

Глава Сосновского Н.Г. Саитов

Директор ООО

«Сосновский водоканал» Е.Г. Сухих