**Акт**

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования бюджетных средств на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению в части организации и проведения отлова, учета, содержания и использования безнадзорных животных» в Вятскополянском районе в 2016 году».**

г. Вятские Поляны 20 июня 2017 г.

В соответствии с п. 3.8. плана работы контрольно-счетной комиссии на 2017 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетной комиссии от 26.12.2016 г. № 37, консультантом контрольно-счётной комиссии Одинцевой С.Э. и старшим экспертом контрольно-счётной комиссии Соловьёвой И.Г. было проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого использования бюджетных средств на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению в части организации и проведения отлова, учета, содержания и использования безнадзорных животных» в Вятскополянском районе в 2016 году.

Проверка начата: 05 и закончена 20 июня 2017 года и проведена при участии начальника отдела сельского хозяйства администрации Вятскополянского района Гарафиева Ф.Ф.

Целью мероприятия является проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по отлову собак в городских и сельских поселениях Вятскополянского района.

Предметом контрольного мероприятия являются средства, направленные на финансирование данного мероприятия.

Нормативные правовые акты, используемые по проверяемому вопросу:

- Законы Кировской области об областном бюджете на 2016 год № 598-ЗО (с изменениями от 22.12.2016 г.);

- Закон Кировской области от 18.06.2014 г. № 416-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области отдельными государственными полномочиями Кировской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению»;

- постановление Правительства Кировской области от 18.04.2012 г. N 148/201 "О порядке отлова, учета, содержания и использования безнадзорных животных на территории Кировской области»;

- сведения администрации Вятскополянского района для расчета объема субвенций на 2016-2018 годы по реализации Закона Кировской области от 18.06.2014 г. № 416-ЗО;

- расчет распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Кировской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению в части организации и проведения отлова, учета, содержания и использования безнадзорных животных на территории муниципальных районов и городских округов на 2016 год;

- платежные и иные документы, подтверждающие расходование средств субвенции областного бюджета.

В соответствии с расчетом распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Кировской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению в части организации и проведения отлова, учета, содержания и использования безнадзорных животных на территории Вятскополянского муниципального района на 2016 год субвенция должна составлять 907,0 тыс. руб., в том числе:

- 354,0 тыс. руб. – общая стоимость услуг по отлову и транспортировке безнадзорных животных в количестве 590 ед. (средняя стоимость на 1 ед. - 600 руб.);

- общая стоимость по содержанию, кормлению и учету безнадзорных животных в количестве 590 ед. (средняя стоимость на 1 ед. - 660 руб.);

- 124,6 тыс. руб. – общая стоимость услуг кастрации или стерилизации животных в количестве 89 ед. (средняя стоимость услуги – 1,4 тыс. руб.);

- 139,65 тыс. руб. – общая стоимость услуги по эвтаназии и уничтожению трупов безнадзорных животных в количестве 266 ед. (средняя стоимость эвтаназии – 110 руб., уничтожении – 415 руб.);

- к расчету применен понижающий коэффициент 0,9.

Письмо за подписью главы Вятскополянского района от 23.07.2015 года № 1609-01-01-08 в адрес управления ветеринарии Кировской области «О предоставлении данных для расчета субвенции» подтверждает планируемые показатели на 2016 год:

- по отлову безнадзорных собак в количестве 590 ед.;

- по кастрации или стерилизации в количестве 89 ед.;

- по эвтаназии в количестве 266 ед.

Для организации мероприятия по проведению электронного аукциона и определению средней стоимости цены за услуги был применен метод сопоставимых рыночных цен, т.е. в адрес индивидуальных предпринимателей и организаций, занимающихся услугами по отлову, учету и содержанию безнадзорных собак и рекомендованных управлением ветеринарии Кировской области, были направлены письма о предоставлении коммерческого предложения на оказание вышеуказанных услуг.

Коммерческие предложения были получены от трех индивидуальных предпринимателей из Удмуртской республики:

- ИП Воробьёва А.А. с правом занятия охотой, отловом и отстрелом диких животных;

- ИП Максимов Е.В. с правом занятия охотой, отловом и отстрелом диких животных и ветеринарной деятельностью;

- ИП Золотарев В.В. с правом занятия деятельностью автомобильного грузового транспорта и услугами по перевозкам (отсутствует в перечне, рекомендованном управлением ветеринарии Кировской области). По дополнительному запросу обоснования о направлении письма в адрес ИП Золотарев В.В. (подтверждение компетенции в вопросах стоимости предлагаемых услуг, заключение аналогичных муниципальных контрактов в предыдущие периоды и пр.) контрольно-счетной комиссией информации не получено.

Коммерческие предложения по отлову и содержанию безнадзорных животных, представленные предпринимателями, содержат следующие позиции:

1. отлов безнадзорных домашних животных;

2. транспортировка безнадзорных домашних животных;

3. осмотр и учет безнадзорных домашних животных ветеринарным специалистом;

4. содержание и кормление безнадзорных домашних животных в пункте временного содержания;

5. передача безнадзорных домашних животных владельцам, а при их отсутствии – заинтересованным лицам либо в приют для животных;

6. кастрация или стерилизация безнадзорных домашних животных;

7. умерщвление (эвтаназия) безнадзорных домашних животных;

8. утилизация, уничтожение трупов умерших безнадзорных домашних животных, образующихся при исполнении отдельных государственных полномочий;

9. выпуск кастрированных или стерилизованных безнадзорных домашних животных в среду обитания в месте отлова, вне границ детских и спортивных площадок, территорий образовательных организаций, организаций здравоохранения и общественного питания.

Таким образом, коммерческое предложение, поступившее от ИП Золотарева В.В., противоречит п. 3.7.1. Приказа Министерства Экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567, т.к. он имеет право только на занятие деятельностью автомобильного грузового транспорта и услугам по перевозкам, не представлено доказательств его опыта поставок услуг по отлову безнадзорных домашних животных и компетенции в ценовой политике в вопросах оказания данных услуг. Поэтому данное коммерческое предложение не должно было приниматься во внимание.

Оставшиеся два коммерческих предложения от ИП Воробьёва А.А. и ИП Максимов Е.В. не соответствуют условиям п. 3.19. Приказа Министерства Экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 для определения начальной (максимальной) цены контракта (далее в ряде случаев - НМЦК).

Также необходимо учитывать, что в данном случае для определения начальной (максимальной) цены контракта применение только метода сопоставления рыночных цен при наличии представленной документально управлением ветеринарии Кировской области средней стоимости услуг по вышеуказанным позициям некорректно. В данном случае также должен применяться нормативный метод в соответствии со ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В результате применения метода сопоставимых цен и нормативного метода при планируемом отлове безнадзорных домашних животных в 2016 году в количестве 590 ед. начальная (максимальная) цена контракта должна составлять:

в руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование услуги | Рекомендованная стоимость | Стоимость, предложенная ИП Воробьева А.А. | Стоимость, предложенная ИП Максимов Е.В. | Стоимость, принимаемая к исчислению НМЦК |
| отлов безнадзорных домашних животных | 300,0 | 1000,0 | 900,0 | 300,0 |
| транспортировка безнадзорных домашних животных | 300,0 | 300,0 | 300,0 | 300,0 |
| осмотр и учет безнадзорных домашних животных ветеринарным специалистом | 0 | 100,0 | 100,0 | 0 |
| содержание и кормление безнадзорных домашних животных в пункте временного содержания | 660,0 | 600,0 | 600,0 | 600,0 |
| передача безнадзорных домашних животных владельцам, а при их отсутствии – заинтересованным лицам либо в приют для животных | 0 | 1900,0 | 1900,0 | 0 |
| кастрация или стерилизация безнадзорных домашних животных | 1400,0 | 600,0 | 600,0 | 600,0 |
| умерщвление (эвтаназия) безнадзорных домашних животных | 110,0 | 600,0 | 600,0 | 110,0 |
| утилизация, уничтожение трупов умерших безнадзорных домашних животных, образующихся при исполнении отдельных государственных полномочий | 415,0 | 600,0 | 600,0 | 415,0 |
| выпуск кастрированных или стерилизованных безнадзорных домашних животных в среду обитания в месте отлова | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Итого НМЦК** | **3185,0** | **5700,0** | **5600,0** | **2325,0** |

Таким образом, применяя только метод сопоставимых цен без учета средней стоимости единицы услуги, рекомендованной расчетом распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, начальная (максимальная) цена за единицу услуги на 1 голову значительно завышена.

В данном случае контрольно-счетная комиссия свидетельствует о проведенной работе по определению начальной (максимальной) цены услуги на 1 голову в рамках осуществления муниципальной закупки с нарушением законодательства РФ.

Администрацией Вятскополянского района в лице отдела сельского хозяйства 08 февраля 2016 года была подана заявка в уполномоченный орган на осуществление закупки на предмет оказания услуги по отлову, учёту, содержанию и использованию безнадзорных домашних животных на территории муниципального образования Вятскополянский муниципальный район Кировской области по начальной максимальной цене контракта в сумме 907 000,0 рублей за счёт средств областной субвенции. К заявке прилагается техническое задание и обоснование начальной (максимальной) цены контракта. В техническом задании обозначен состав услуг, требуемых к исполнению в рамках выполнения контракта.

В техническом задании подробно прописаны необходимые условия отлова, содержания, осмотра и транспортировки безнадзорных домашних животных в соответствии с действующим законодательством РФ.

В обосновании цены контракта указана стоимость за единицу оказываемой услуги:

- отлов безнадзорных домашних животных – 966,67 руб.;

- транспортировка безнадзорных домашних животных – 300,0 руб.;

- осмотр и учёт безнадзорных домашних животных ветеринарным специалистом – 100,0 руб.;

- содержание и кормление безнадзорных домашних животных в пункте временного содержания – 600,0 руб.;

- передача безнадзорных домашних животных владельцам, а при их отсутствии – заинтересованным лицам либо в приют для животных – 1900,0 руб.;

- кастрация или стерилизация безнадзорных домашних животных – 600,0 руб.;

- умерщвление (эвтаназия) безнадзорных домашних животных – 600,0 руб.;

- утилизация, уничтожение трупов умерших животных, образующихся при эвтаназии – 600,0 руб.;

- выпуск кастрированных или стерилизованных безнадзорных домашних животных в среду обитания в месте отлова 0,0 руб.

Уполномоченным органом управлением экономического развития администрации Вятскополянского района на электронной площадке было размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки вышеуказанной услуги, в результате которого было подано 2 (две) заявки на участие в электронном аукционе. Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.02.2016 г. комиссией было принято решение о соответствии первой части заявок требованиям законодательства и установленной документацией об электронном аукционе и о допуске всех заявок к участию в электронном аукционе.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 25.02.2016 г. комиссией было принято решение о соответствии вторых частей заявок требованиям, установленным документацией об электронном аукционе и о признании победителем аукциона индивидуального предпринимателя Петелина Дениса Валерьевича, предложившего наименьшую цену контракта.

Муниципальный контракт № 0140300014916000021-0217391-01 от 09.03.2016 г. на оказание услуг по отлову, учёту, содержанию и использованию безнадзорных домашних животных на территории муниципального образования Вятскополянский муниципальный район Кировской области был заключён с ИП Петелин Д.В. на сумму 643 055,0 руб. Таким образом, экономия от проведения аукциона составила 263 945,0 рублей. В соответствии с условиями контракта услуги оказываются ежемесячно с момента заключения контракта и по 31 декабря 2016 года по письменным заявкам заказчика и графикам, формируемым в соответствии с заявками администраций городских и сельских поселений района. Необходимо отметить, что в муниципальном контракте не прописано количество безнадзорных животных, предполагаемых к отлову.

К муниципальному контракту также прилагаются следующие документы:

- Приложение № 1 «Техническое задание»»

- Приложение № 2 «Заявка на отлов безнадзорных домашних животных»;

- Приложение № 3 «Акт по отловленным безнадзорным домашним животным на территории Вятскополянского района» (по условиям контракта ежемесячный);

- Приложение № 4 «Карточка учёта безнадзорного домашнего животного» (заполняется на каждое животное);

- Приложение № 5 «Форма реестра по учёту безнадзорных домашних животных» (по условиям контракта журнал учёта безнадзорных домашних животных должен быть прошит и пронумерован).

В результате проведенного аукциона стоимость услуги за 1 единицу составила:

- отлов безнадзорных домашних животных – 685,36 руб.;

- транспортировка безнадзорных домашних животных – 212,70 руб.;

- осмотр и учёт безнадзорных домашних животных ветеринарным специалистом – 70,90 руб.;

- содержание и кормление безнадзорных домашних животных в пункте временного содержания – 625,39 руб.;

- передача безнадзорных домашних животных владельцам, а при их отсутствии – заинтересованным лицам либо в приют для животных – 1347,08 руб.;

- кастрация или стерилизация безнадзорных домашних животных – 425,39 руб.;

- умерщвление (эвтаназия) безнадзорных домашних животных – 425,39 руб.;

- утилизация, уничтожение трупов умерших животных, образующихся при эвтаназии – 425,39 руб.;

- выпуск кастрированных или стерилизованных безнадзорных домашних животных в среду обитания в месте отлова 0,0 руб.

В дальнейшем было заключено дополнительное соглашение к муниципальному контракту от 11 мая 2016 года о внесении изменений в приложения к контракту:

- Приложения № 2 - № 5 приведены в соответствие с действующей редакцией «Порядка отлова, учёта, содержания и использования безнадзорных домашних животных на территории Кировской области», утверждённого постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 г. № 148/201 с изменениями от 13.04.2016 г. № 94/249;

- Приложение № 1 «Техническое задание» внесены следующие изменения в стоимость оказываемых услуг:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Первоначальная редакция | | Действующая редакция | |
| Наименование услуги | Стоимость, руб. за 1 голову | Наименование услуги | Стоимость, руб. за 1 голову |
| Передача безнадзорных домашних животных владельцам, а при их отсутствии – заинтересованным лицам, либо в приют для животных | 1 347,08 | Передача безнадзорных домашних животных владельцам, а при их отсутствии – заинтересованным лицам, либо в приют для животных | 0,0 |
| Выпуск кастрированных или стерилизованных безнадзорных домашних животных в среду обитания в месте отлова, вне границ детских и спортивных площадок и т.п. | 0,0 | Выпуск кастрированных или стерилизованных безнадзорных домашних животных в среду обитания в месте отлова, вне границ детских и спортивных площадок и т.п. | 1 347,08 |

Из объяснений специалистов отдела сельского хозяйства администрации Вятскополянского района следует, что данные изменения были внесены в виду того, что передача животных владельцам не может быть произведена за счёт средств бюджета, а производится за счёт средств собственника животного. Необходимо учесть, что оценка услуги по выпуску кастрированных или стерилизованных безнадзорных домашних животных в среду обитания в месте отлова в сумме 1 347,08 руб. за 1 голову проведена некорректно, так как стоимость по транспортировке животных до места временного содержания при отлове по данному приложению к муниципальному контракту составляет 212,7 руб. за 1 голову. Таким образом, получается, что транспортирование безнадзорного домашнего животного в обратную сторону получается дороже в 6,33 раза. Объяснений по данному изменению условий контракта в ходе проверки не представлено.

Данный факт свидетельствует о некачественной подготовке данных при первоначальном планировании закупки и о формальном подходе при внесении изменений в муниципальный контракт.

В декабре 2016 года по обоюдному согласию сторон было заключено соглашение о расторжении ранее заключённого муниципального контракта. Соглашение о расторжении было подписано обеими сторонами 30.12.2016 г., суммы оказанных и оплаченных услуг на момент расторжения договора составили 643 039,29 руб. Сумма неисполненного контракта составила 15,71 руб.

В ходе реализации контракта были оказаны следующие услуги: в ед.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Месяц | Наименование услуги | | | | | | |
| Отлов | транспортировка | Учёт и осмотр | Содержание и кормление | Стерилизация или кастрация | Умерщвление | Утилизация |
| Март | 24 | 24 | 24 | 4 | 3 | 20 | 20 |
| Апрель | 104 | 104 | 104 | 104 | 104 | - | - |
| Май | 51 | 51 | 51 | 51 | 51 | - | - |
| Июнь | 55 | 55 | 55 | 55 | 55 | - | - |
| Июль | 44 | 44 | 44 | 44 | 44 | - | - |
| Сентябрь | 46 | 46 | 46 | 46 | 46 | - | - |
| Октябрь | 30 | 30 | 30 | 30\* | 29 | - | - |
| **Итого:** | **354** | **354** | **354** | **334** | **332** | **20** | **20** |

\* содержание и кормление 29 голов собак осуществлялось на протяжении 10 дней, а 1 собака содержалась в приёмнике и получала питание только 3 дня.

Общая стоимость оказанных услуг за 2016 год по муниципальному контракту составила 643 039,29 руб.

Отчеты о расходовании средств субвенции своевременно предоставлялись отделом сельского хозяйства администрации Вятскополянского района в управление ветеринарии Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области № 194/45 от 05.02.2013 г.

Оплата услуг по муниципальному контракту производилась на основании предоставленных исполнителем счетов и актов выполненных работ, подписанных главой администрации Вятскополянского района на общую сумму 643039,29 руб., в том числе:

- счет № 21 от 31.03.2016 г. оплачен платежным поручением № 714 от 26.05.2016 года на сумму 43248,37 руб.;

- счет № 65 от 18.07.2016 г. на сумму 382145,40 руб. оплачен в полном объеме платежным поручением № 1503 от 27.09.2016 года;

- счет не предоставлен, акт выполненных работ на сумму 80068,56 руб., платежным поручением № 2057 от 27.12.2016 г. оплачено в полном объеме;

- счет № 107 от 29.09.2016 г. оплачен платежным поручением № 2059 от 27.12.2016 г. в сумме 83708,04 руб.;

- счет № 124 от 08.11.2016 г. на сумму 53868,92 руб. оплачен платежным поручением № 2058 от 27.12.2016 года полностью.

Представленные карточки по учету безнадзорных домашних животных (приложение 4 к муниципальному контракту) составлены исполнителем некорректно, так как в позиции «адрес и место отлова» прописано не конкретное поселение, где производился отлов, а «Вятскополянский район», не дающее привязку к местности.

Согласно п.5.2. муниципального контракта при оказании услуг по отлову безнадзорных животных сотрудниками подрядной организации в обязательном порядке должен присутствовать представитель Заказчика, в нашем случае представитель отдела сельского хозяйства администрации Вятскополянского района. К проверке представлены справки с указанием количества отловленных безнадзорных животных, подписанные ответственными специалистами или главами администраций сельских и городских поселений района. Таким образом, условия муниципального контракта нарушены.

Так же следует отметить, что выявлены случаи разночтений предъявленных к проверке документов, а именно:

1. В реестре по учёту безнадзорных домашних животных (приложение № 5 к муниципальному контракту) с датой отлова безнадзорных домашних животных от 24.05.2016 г. представлены 51 голова собаки, выловленных в Вятскополянском районе, а в актах по выловленным животным значатся 50 голов собак.
2. В реестре по учёту безнадзорных домашних животных (приложение № 5 к муниципальному контракту) с датой отлова безнадзорных домашних животных от 29.06.2016 г. представлены 55 голов собак, выловленных в Вятскополянском районе, а в актах по выловленным животным значатся 56 голов собак.

Подрядчиком в нарушение п.5.7 и 5.8. муниципального контракта ежемесячно не представлялись акты по отловленным безнадзорным домашним животным (приложение № 3 к муниципальному контракту) и реестр по учёту безнадзорных домашних животных (приложение № 5 к муниципальному контракту) оформлялся не надлежащим образом (согласно муниципальному контакту он должен быть прошит и пронумерован).

В адрес главы Вятскополянского района в 2016 году поступали заявки установленной формы от поселений района на отлов безнадзорных домашних животных.

Факт исполнения муниципального контракта по отлову безнадзорных домашних животных подтверждается справками и актами о выполненных работах, подписанных ответственными исполнителями, указанными в поданных заявках, в поселениях района.

Данные по поданным заявкам и актам выполненных работ в поселениях района представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование заявителя | Номер, дата документа | Кол-во живот-ных, шт. | Номер, дата документа | Фактически выловлено животных, шт. | Разница,шт. |
| 1. | Администрация Среднетойменского сельского поселения | Заявка б/н от 02.03.2016 г. | 20 | Акт от 26.04.2016 г. | 11 | - 9 |
| 2. | Администрация Краснополянского городского поселения | Заявка № 259 от 02.03.2016 г. | 30 | Справка от 31.03.2016 г.  Акт б/н от 25.04.2016 г. Акт б/н от 24.05.2016 г. | 2  21  15 | + 8 |
| 3. | Администрация Старопинигерского с/поселения | Заявка №1-2-10 от 11.03.2016 г. | 50 | Акт б/н от 26.04.2016 г. | 33 | - 17 |
| 4. | Администрация Сосновского городского поселения | Заявка № 252-03-28 от 09.03.2016г. | 60 | Справка от 30.03.2016 г. | 22 | - 38 |
| 5. | Администрация Гремячевского с/поселения | Заявка № 134 от 10.03.2016 г. | 10 | Акт б/н от 23.05.2016 г. | 11 | + 1 |
| 6. | Администрация Среднешунского с/поселения | Заявка № 84-03-14 от 14.03.16 г. | 20 | Акт б/н от 27.04.2016 г.  Акт б/н от 21.09.2016 г. | 9  1 | - 10 |
| 7. | Администрация Кулыжского с/поселения | Заявка № 172 от 14.03.2016 г. | 20 | Акт б/н от 27.04.2016 г. | 3 | - 17 |
| 8. | Администрация Чекашевского с/поселения | Заявка № 77 от 10.03.2016 г. | 20 | Акт б/н от 27.04.2016 г. | 11 | - 9 |
| 9. | Администрация Ершовского с/поселения | Заявка № 64 от 14.03.2016 г. | 15 | Акт б/н от 26.04.2016 г. | 16 | + 1 |
| 10. | Администрация Усть-Люгинского с/поселения | Заявка № 84 от 11.03.2016 г. | 15 | Акт б/н от 23.05.2016 г. | 2 | - 13 |
| 11. | Администрация Новобурецкого с/поселения | Заявка б/н от 21.03.2016 г. | 10 | Акт б/н от 23.05.2016 г. | 9 | - 1 |
| 12. | Администрация Омгинского с/поселения | Заявка № 46 от 21.03.2016 г. | 15 | Акт б/н от 24.05.2016 г. | 13 | - 2 |
|  | ***Итого за март:*** |  | ***285*** |  | ***179*** | ***- 106*** |
| 13. | Администрация Краснополянского г/поселения | Заявка б/н от 23.06.2016 г. | 25 | Акт б/н от 28.06.2016 г.  Акт б/н от 28.07.2016 г. | 19  11 | + 5 |
| 14. | Администрация Ершовского с/поселения | Заявка № 159 от 06.06.2016 г. | 7 |  |  | - 7 |
| 15. | Администрация Старопинигерского с/поселения | Заявка № 2 от 15.06.2016 г. | 60 | Акт б/н от 28.06.2016 г.  Акт б/н от 28.07.2016 г. | 12  33 | - 15 |
| 16. | Администрация Кулыжского с/поселения | Заявка № 346 от 14.06.2016 г. | 5 |  |  | -5 |
| 17. | Администрация Сосновского г/поселения | Заявка№ 661-03-28 от 27.05.2016 г. | 50 | Акт б/н от 27.06.2017 г. | 25 | 25 |
|  | ***Итого за май, июнь:*** |  | ***147*** |  | ***100*** | ***47*** |
| 18. | Администрация Старопинигерского с/поселения | Заявка №1-2-85 от 07.09.2016 г. | 50 | Акт б/н от 20.09.2016 г. | 10 | - 10 |
| 19. | Администрация Среднетойменского с/поселения | Заявка б/н от 19.09.2016 г. | 7 |  |  | - 7 |
| 20. | Администрация Чекашевского сельского поселения | Заявка б/н от 16.09.2016 г. | 10 | Акт от 21.09.2016 г. | 7 | -3 |
| 21. | Администрация Краснополянского г/поселения | Заявка б/н от 05.10.2016 г. | 20 |  |  | - 20 |
| 22. | Администрация Сосновского городского поселения | Заявка № 1062-03-28 от 31.08.2016 г. | 50 | Акт от 21.09.2016 г. Акт от 25.10.2016 г. | 28  30 | + 8 |
|  | ***Итого за сентябрь, октябрь:*** |  | ***137*** |  | ***75*** | ***- 32*** |
|  | ***ВСЕГО:*** |  | ***569*** |  | ***354*** | ***-185*** |

Из представленной таблицы следует, что не выполнены первоначальные заявки по отлову безнадзорных животных в Среднетойменском, Среднешунском, Усть-Люгинском и Кулыжском сельских поселениях. Исполнены заявки по отлову безнадзорных домашних животных в Омгинском, Новобурецком, Чекашевском, Гремячевском сельских поселениях. В Ершовском сельском поселении осталось неисполненной вторая дополнительная заявка по отлову безнадзорных собак в количестве 7 голов. Практически полностью выполнены заявки по отлову животных по Краснополянскому городскому поселению и частично не исполнены заявки по Сосновскому городскому поселению. Существенное неисполнение по заявкам Старопинигерского сельского поселения. При этом следует учесть, что данным поселением подано заявок по наибольшему отлову безнадзорных собак при ограниченности населённого пункта. Так от Сосновского городского поселения и Старопинигерского сельского поселения поступили заявки на отлов безнадзорных домашних животных в одинаковом количестве в 160 голов при существенной разнице территорий и количеству проживающего населения.

Необходимо отметить также, что при сплошной проверке карточек учета безнадзорного животного, заполняемых исполнителем услуг, выявлены следующие замечания:

- отсутствие карточек учета № 74 и № 235, т.е. отлов животных в количестве 354 головы документально не подтвержден;

- в карточках № 1, 3 и 4 местом отлова значится «г. Вятские Поляны»;

- в карточках с № 5 по № 7 первоначально напечатанное место отлова «г. Вятские Поляны» закрашено штрих-корректором и исправлено от руки на «пгт Красная Поляна»;

- в карточках с № 8 по № 24 первоначально напечатанное место отлова «г. Вятские Поляны» закрашено штрих-корректором и исправлено от руки на «г. Сосновка»;

Таким образом, из представленного акта выполненных работ и счета № 21 от 31.03.2016 г. только карточка учета безнадзорного животного № 2 с местом отлова в г. Сосновка является соответствующей требованиям муниципального контракта и подлежит оплате в сумме 1394,35 руб. Оставшаяся сумма в размере **41854,02 руб. является неправомерным использованием бюджетных средств**, т.к. безнадзорные домашние животные отловлены не на территории Вятскополянского района.

- в карточках с № 236 по № 278 первоначально напечатанное место отлова «г. Вятские Поляны» закрашено штрих-корректором и исправлено от руки на «Вятскополянский район».

В данном случае также вышеуказанные карточки учета в количестве 44 шт. являются не соответствующими требованиям муниципального контракта и оплаченная сумма за услуги отлова безнадзорных животных не на территории Вятскополянского района в размере **80068,56 руб. является неправомерным использованием средств областной субвенции**.

По окончании проверки представлена информация от ИП Петелин Д.В., в которой он признает допущенную техническую ошибку при оформлении карточек учета животных.

При наличии данных об оказании услуг по муниципальному контракту, представленных ИП Петелин Д.В. и данных, рекомендованных расчетом распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, можно сделать анализ о количественном исполнении услуг:

В шт.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование услуги | По акту от 31.03 | По акту от 18.07 | По акту от 29.08 | По акту от 29.09 | По акту от 08.11 | Итого голов | Рекомендовано расчетом | Откл. |
| Отлов безнадзорных домашних животных | 24 | 210 | 44 | 46 | 30 | **354** | 590 | -236 |
| Транспортировка | 24 | 210 | 44 | 46 | 30 | **354** | 590 | -236 |
| Учет и осмотр | 24 | 210 | 44 | 46 | 30 | **354** | 590 | -236 |
| Содержание и кормление в пункте временного содержания | 4 | 210 | 44 | 46 | 29 | **333** | 590 | -257 |
| Стерилизация (кастрация) | 3 | 210 | 44 | 46 | 29 | **332** | 89 | +243 |
| Эвтаназия | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 | **20** | 266 | -246 |
| Утилизация трупов | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 | **20** | 266 | -246 |

Из приведенной таблицы сравнения количественных показателей видно, что значительно не выполнены показатели, предусмотренные при расчете субвенции из областного бюджета, по отлову, учету и осмотру безнадзорных домашних животных - на 40%, по содержанию и кормлению в пункте временного содержания на 44%, по эвтаназии и утилизации безнадзорных домашних животных – на 92 %. И на 273% перевыполнены показатели по стерилизации/кастрации животных.

Таким образом, при наличии соглашения о расторжении муниципального контракта и заключительного акта выполненных работ, датированного 08.11.2016 г., ИП Петелин Д.В. в период с 09 ноября по 30 декабря 2016 года отловом безнадзорных домашних животных не занимался при общем невыполнении заявок и количественных показателей.

Учитывая применение метода сопоставимых цен и нормативного метода при исчислении начальная (максимальная) цена контракта за единицу оказанной услуги и фактически сложившимися ценами за единицу оказанной услуги на 1 голову при выполнении муниципального контракта, сумма экономии должна составлять:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид услуги | Цена за единицу услуги (руб.) | | Фактическое кол-во оказанных услуг (шт.) | Общая стоимость оказанных услуг (руб.) | | Отклонение,  в руб. |
| По нормативу | По контракту | По нормативу | По контракту |
| Отлов | 300,0 | 685,36 | 354 | 106 200,0 | 242 617,44 | - 136 417,44 |
| Транспортировка | 300,0 | 212,70 | 354 | 106 200,0 | 75 295,80 | + 30 904,20 |
| Осмотр и учёт | 0,0 | 70,90 | 354 | 0,0 | 25 098,60 | - 25 098,60 |
| Содержание и кормление | 600,0 | 425,39 | 334 | 200 400,0 | 141 782,37 | + 58 617,63 |
| Кастрация и стерилизация | 600,0 | 425,39 | 332 | 199 200,0 | 141 229,48 | + 57 970,52 |
| Умерщвление (эвтаназия) | 110,0 | 425,39 | 20 | 2 200,0 | 8 507,80 | - 6 307,80 |
| Утилизация | 415,0 | 425,39 | 20 | 8 300,0 | 8 507,80 | - 207,80 |
| **ИТОГО:** |  |  |  | **622 500,0** | **643 039,29** | **- 20 539,29** |

Из представленной таблицы следует, что сумму исчисленного отклонения в размере **20539,29 руб. надлежит признать неэффективным использованием средств областной субвенции.**

В ходе проверки по дополнительному запросу была представлена информация о количестве имеющейся у подрядной организации транспортных средств, пригодных для транспортировки безнадзорных животных. Согласно полученным данным у подрядчика индивидуального предпринимателя Петелина Д.В. имеются следующие транспортные средства, оборудованные клетками для перевозки животных:

- автомобиль ГАЗ «Соболь» 22177, государственный регистрационный номер Е 607 ОУ 43, с возможностью одновременной установки 52-х клеток для животных с расположением их в два яруса;

- прицеп МЗПА 817701 государственный регистрационный номер АМ 1106 43, с возможностью установки 48- ми клеток для животных;

- автомобиль ГАЗ 3302 тент государственный регистрационный номер А 561 ММ 43.

Следует отметить, что копий паспортов на транспортные средства не представлено.

Из полученной информации также следует, что животные на передержке содержались в кинологическом питомнике «Друг», расположенном по адресу: пос. Дороничи Кировской области, ул. Малиновая, 137.

В ходе проверки не представлена информация, подтверждающая наличие договоров у ИП Петелин Д.В. с организациями, осуществляющими услуги по утилизации (уничтожению) трупов животных, что является невыполнением требований п.7.3. «Порядка отлова, учёта, содержания и использования безнадзорных домашних животных на территории Кировской области», утверждённого Постановлением правительства Кировской области от 18.04.2012 г. № 148/201. Следует также отметить, что ИП Петелин Д.В. КОГБУ «Вятскополянская станция по борьбе с болезнями животных» 31 марта 2016 года было выдано ветеринарное свидетельство серии 243 № 0365762 на вывоз биологических отходов (трупов собак) в центр временного содержания, расположенный в п.Дороничи, д. Головёнкины, ул. Малиновская, 137. При этом к проверке представлены карточки учёта безнадзорных животных с № 5 по № 24 в которых дано заключение о клиническом состоянии безнадзорных домашних животных ветеринарным врачом КОГКУ «Кировская областная СББЖ» Буровым В.В., что животные осмотрены, являются агрессивными, бросаются на животных и людей и подлежат эвтаназии и утилизации. Таким образом, наблюдается противоречие между представленными к проверке документами. Договора, счёта или иного документа, подтверждающего проведение эвтаназии ветеринарными врачами «Вятскополянской СББЖ», к проверке не представлено. На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что животные были уже мертвы на момент получения свидетельства на транспортировку, а в соответствии с п.2.9. технического задания к муниципальному контракту «в случае гибели животного по вине Исполнителя на любом этапе работ за отлов, транспортировку, денежные средства Исполнителю не выплачиваются». Таким образом, оплата услуг за 20 голов безнадзорных животных отловленных и умерщвлённых в марте 2016 **года в размере 36 394,80 руб. является неправомерным использованием бюджетных средств**.

Все выловленные безнадзорные собаки (за исключением умерщвлённых) в количестве 334 единицы были переданы следующим заинтересованным гражданам на безвозмездной основе:

- Абрамовой Е.В., зарегистрированной по адресу: г. Киров, ул. Ломоносова, д.10, кв. 18 (телефон 8 922 934 01 20) – 26 шт.;

- Абрамову О.В., зарегистрированному по адресу: г. Киров, ул. Ломоносова, д.10, кв. 18 (телефон 8 922 663 55 20) – 17 шт.;

- Банникову А.В., зарегистрированному по адресу: п. Дороничи, ул. Мира, д.1, (телефон 8 963 552 80 93) – 24 шт.;

- Барон Т.И., зарегистрированной по адресу: г. Коряжма, ул. Пушкина, д. 5, кв.55 (телефон 8 905 871 37 73) – 12 ед.;

- Волосковой Н.А., зарегистрированной по адресу: село Троица, ул. Комсомольская, д.7 (телефон 8 912 714 82 64) – 22 шт.;

- Елисеевой Н.Е., зарегистрированной по адресу: г. Киров, ул. Жигаловская, д.7, (телефон 8 953 943 21 39) – 12 шт.;

- Емельянову Е.Е., зарегистрированному по адресу: г. Киров, мкр. Коминтерн, (телефон 26-76-12) – 20 шт.;

- Иванову В.В., зарегистрированному по адресу: г. Киров, ул. Карла Либкнехта, д.37, кв. 4 (телефон 8 919 203 16 77) – 12 шт.;

- Колчанову А.Н., зарегистрированному по адресу: г. Киров, ул. Энтузиастов, д.32, кв. 34 (телефон 8 909 132 07 15) – 9 шт.;

- Косолапову В.В., зарегистрированному по адресу: г. Киров, ул. Лепсе, д.58, (телефон 8 912 829 02 02) – 11 шт.;

- Кузнецову А.В., зарегистрированному по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Лермонтова, д.7, (телефон 8 919 511 91 78) – 2 шт.;

- Максимову В. В., зарегистрированному по адресу: г. Киров, ул. Сормовская, д.28, кв. 79 (телефон 8 912 724 57 93) – 22 шт.;

- Медуницыной М.Б., зарегистрированной по адресу: г. Киров, ул. Ленина, д.15, кв. 246 (телефон 8 912 828 57 09) – 12 шт.;

- Перевощиковой А.С., зарегистрированной по адресу: г. Киров, мкр. Лянгасово, ул. Октябрьская д.49, кв. 17 (телефон 8 961 569 71 06) – 2 шт.;

- Петелиной О.Н., зарегистрированной по адресу: г. Киров, ул. Пугачёва, д.33, кв. 53 (телефон 78-28-69) – 15 шт.;

- Серебрякову А.В. (телефон 8 919 529 41 36) – 22 шт.;

- Смирнову А.Ю. (телефон 45-96-79) – 18 шт.;

- Тарасову В.Г., зарегистрированному по адресу: г. Киров, Нововятский район, ул. Молодой Гвардии (телефон 8 912 825 18 02) – 11 шт.;

- Терюминой О.Г., зарегистрированной по адресу: г. Киров, ул. Советская, д.53, кв. 4 (телефон 26-76-12) – 17 шт.;

- Целищевой О.Н., (телефон 8 953 138 34 24) – 2 шт.;

- Цепелевой С.С., (телефон 8 953 136 37 09) – 21 шт.;

- Юрьевой Е.Н., зарегистрированной по адресу: г. Киров, ул. Пугачёва, д.33, кв. 49 (телефон 8 922 960 30 03) – 13 шт.;

- Юрьеву Р.В., зарегистрированному по адресу: г. Киров, ул. Пугачёва, д.33, кв. 49 (телефон 8 922 960 30 04) – 12 шт.

Таким образом, выпуск кастрированных или стерилизованных безнадзорных домашних животных в среду обитания в месте отлова не осуществлялся.

Проведенная встречная проверка по переданным безнадзорным животным заинтересованным гражданам (телефонный опрос) показала, что Максимову В.В. была передана только 1 собака, а не 22 шт., как указано в отчете. Юрьевы Е.Н. и Р.В. также не подтвердили того, что единовременно брали на содержание собак в количестве 25-ти голов.

**Выводы.**

Реализация мероприятия по отлову, учету и содержанию безнадзорных домашних животных имеет большое социальное значение для жителей Вятскополянского района.

Проведенная проверка выявила ряд существенных замечаний и нарушений законодательства РФ при освоении средств областной субвенции, выделенной для проведения этого мероприятия в районе, таких как:

1. Предварительная работа по направлению письма ИП Золотарев В.В. о предоставлении коммерческого предложения на оказание услуг по отлову безнадзорных животных и включение предложенной им стоимости услуг для определения начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен противоречит п. 3.7.1. приказа Минэкономразвития РФ № 567.
2. Таким образом, для определения начальной (максимальной) цены контракта проведена неэффективная работа по получению информации о рыночных ценах на данную услугу.
3. Применение только метода сопоставимых рыночных цен при наличии документально представленной управлением ветеринарии Кировской области средней стоимости услуг по вышеуказанным позициям некорректно. В данном случае также должен применяться нормативный метод в соответствии со ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ.
4. Начальная (максимальная) цена контракта за единицу услуги на 1 голову искусственно завышена по причине неприменения нормативного метода.
5. Карточка учета безнадзорного домашнего животного (приложение 4 к муниципальному контракту) составлены исполнителем некорректно, так как в позиции «адрес и описание места отлова» прописано не конкретное поселение, где производился отлов, а «Вятскополянский район», не дающее привязку к местности.
6. В карточках учета безнадзорных животных установлены многочисленные исправления в графе «адрес и описание места отлова».
7. Установлено отсутствие карточек учета № 74 и № 235, т.е. отлов животных в количестве 354 головы не подтвержден.
8. Нарушен п.5.2. муниципального контракта, т.к. при оказании услуг по отлову безнадзорных животных сотрудниками подрядной организации в обязательном порядке должен присутствовать представитель Заказчика, в нашем случае представитель отдела сельского хозяйства администрации Вятскополянского района, но к проверке представлены справки с указанием количества отловленных безнадзорных животных, подписанные ответственными специалистами или главами администраций сельских и городских поселений района.
9. Выявлены разногласия между реестром по учету безнадзорных животных и актами выполненных работ по отлову собак.
10. Подрядчиком в нарушение п.5.7 и 5.8. муниципального контракта ежемесячно не представлялись акты по отловленным безнадзорным домашним животным (приложение № 3 к муниципальному контракту) и реестр по учёту безнадзорных домашних животных (приложение № 5 к муниципальному контракту) оформлялся не надлежащим образом (согласно муниципальному контакту он должен быть прошит и пронумерован).
11. При освоении средств областной субвенции в октябре 2016 года и при наличии заявок на отлов безнадзорных животных от поселений администрация Вятскополянского района расторгла муниципальный контракт с подрядчиком только 30 декабря 2016 года.
12. Подрядчиком не выполнены основные показатели по количественному исполнению услуг (стр. 13).
13. Установлено **неэффективное использование средств областной субвенции в сумме 20539,29 руб**. (стр. 14).
14. ИП Петелин Д.В. не исполнил требование п. 7.3. «Порядка отлова, учёта, содержания и использования безнадзорных домашних животных на территории Кировской области», утверждённого Постановлением правительства Кировской области от 18.04.2012 г. № 148/201 в рамках предоставления информации, подтверждающей наличие договоров с организациями, осуществляющими услуги по утилизации трупов животных.
15. Выявлено **неправомерное использование средств областной субвенции в сумме 36394,80 руб.** (стр. 14-15) по осмотру и выданному заключению на эвтаназию уже мертвым животным.
16. Проведенная встречная проверка по передаче безнадзорных животных заинтересованным гражданам свидетельствует о признаках фальсификации данных, представленных ИП Петелин Д.В.

По результатам проведенного мероприятия для устранения выявленных замечаний и нарушений контрольно-счетная комиссия в адрес главы Вятскополянского района направит представление в установленном порядке.

Консультант

контрольно-счётной комиссии С.Э. Одинцева

Старший эксперт

контрольно-счётной комиссии И.Г. Соловьёва

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель

контрольно-счётной комиссии А.В. Матвеев

ОЗНАКОМЛЕН:

Глава Вятскополянского

района И.Г. Трифонов