**Акт**

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на активизацию работы органов местного самоуправления сельских поселений Вятскополянского района Кировской области по введению самообложения граждан в 2016-2017 годах»**

г. Вятские Поляны 20.07 2018 г.

В соответствии с п. 3.7. плана работы контрольно-счетной комиссии на 2018 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетной комиссии от 18.12.2017 г. № 34, и.о. председателя контрольно-счётной комиссии Одинцевой С.Э. было проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных наактивизацию работы органов местного самоуправления сельских поселений Вятскополянского района Кировской области по введению самообложения граждан в 2016 - 2017 году».

Проверка начата: 25 июня и закончена 19 июля 2018 года.

Целью мероприятия является проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на активизацию работы по введению самообложения граждан в Вятскополянском районе.

Предметом контрольного мероприятия являются средства, направленные на финансирование работы по самообложению граждан сельской местности в виде межбюджетных трансфертов из областного бюджета и средства граждан, собранные в рамках реализации проекта по самообложению.

Нормативные правовые акты, используемые по проверяемому вопросу:

- Законы Кировской области об областном бюджете на 2017 год;

- постановление Правительства Кировской области от 16.02.2010 г. N 40/48 "Об утверждении Порядка предоставления межбюджетных трансфертов, направленных на активизацию работы органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов области по введению самообложения граждан»;

- нормативно-правовые документы, регламентирующие самообложение граждан поселения;

- платежные и иные документы, подтверждающие расходование средств областного бюджета и средств граждан.

Проверка по введению самообложения граждан в 2016 - 2017 годах проведена в таких поселениях Вятскополянского района, как:

- Старопинигерское;

- Гремячевское;

- Кулыжское;

- Новобурецкое и Слудское.

Для активизации работы органов местного самоуправления по введению самообложения во всех поселениях решениями сельских Дум «О проведении референдума» было принято и утверждено следующее:

1. Провести местный референдум по вопросу привлечения средств самообложения граждан поселения для решения конкретных вопросов местного значения.

2. Утверждён текст бюллетеня, в котором обозначена сумма сбора денежных средств с каждого, постоянно проживающего жителя поселения старше 18-ти лет, в сумме 200 рублей.

3. Утверждён перечень мероприятий, на которые направляются средства населения и областного бюджета, в том числе:

- на благоустройство населённых пунктов, ремонт дорог, мостов, уличного освещения, спортивных сооружений, расчистка дорог от снега;

- обеспечение пожарной безопасности территории поселения;

- ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства.

4. Назначена дата проведения референдума.

5. Утверждено Положение о самообложении граждан в поселении.

Постановлениями территориальной избирательной комиссии Вятскополянского района «О результатах местных референдумов в поселениях» все референдумы были признаны состоявшимся и действительными.

Протоколами местных референдумов сельских поселений Вятскополянского района по введению самообложения граждан определено:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование поселения | Кол-во участников референдума, чел. | Число проголосовавших, чел., в т.ч. за / против | % проголосовавших к кол-ву участников |
| Старопинигерское | 1017 | 625 421/204 | 61,5 |
| Гремячевское | 389 | 226 205/21 | 58,1 |
| Кулыжское | 879 | 488 384/104 | 55,5 |
| Новобурецкое | 339 | 202 167/35 | 59,6 |
| Слудское | 1031 | 679 537/142 | 65,9 |

Приведенная таблица показывает, что активное голосование граждан на референдуме по вопросу самообложения было в Слудском и Старопинигерском поселениях.

В соответствии с Положениями о самообложении денежные средства от населения в местный бюджет вносятся через бухгалтерию администрации поселения на основании ведомостей или на основании квитанций через отделение банка (Старопинигерское поселение). По заявлению гражданина может быть предоставлена рассрочка платежа до конца 2017 года на ½ часть суммы платежа (100 руб.).

По итогам 2015-2016-2017 годов населением по самообложению в Вятскополянском районе были собраны средства:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование поселения | Максимум средств (кол-во участников референдума х 200 руб.), руб. | Собрано средств населением, руб. | % исполнения сбора средств | Получено субсидии из областного бюджета в 2016-2017 годах, руб. | Общая сумма доходов, руб. |
| Старопинигерское | 203400 | 179000 | 88,0 | 246300 | 425300 |
| Гремячевское | 77800 | 40900 | 52,6 | 43800 | 84700 |
| Кулыжское | 175800 | 133600 | 76,0 | 195300 | 328900 |
| Новобурецкое | 67800 | 40000 | 59,0 | 60000 | 100000 |
| Слудское | 206200 | 87500 | 42,4 | 131250 | 218750 |
| **ИТОГО:** | **731000** | **481000** | **65,8** | **676650** | **1157650** |

Таким образом, активная работа по сбору средств от населения проведена в Старопинигерском и Кулыжском поселениях, недостаточная – в Слудском поселении.

Согласно Порядку предоставления межбюджетных трансфертов на активизацию работы по самообложению граждан, органы местного самоуправления поселений, на территории которых введено самообложение граждан, ежегодно до 15 февраля текущего года, следующего за отчётным, должны представлять в администрацию муниципальных районов следующие документы:

- копии решений о введении и использовании средств самообложения граждан, принятых на местном референдуме;

- выписку из отчёта об исполнении бюджета за отчётный финансовый год;

- реестр платёжных документов, подтверждающих поступление в бюджет средств самообложения от населения;

- копии муниципальных правовых актов, предусматривающих порядок поступления средств самообложения граждан.

Поселениями пакеты документов были предоставлены в администрацию Вятскополянского района в конце февраля 2017 годов, что свидетельствует о нарушении срока, установленного вышеуказанным Порядком.

В соответствии с приложениями к Закону Кировской области «Об исполнении областного бюджета за 2016 год» и «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» Вятскополянскому муниципальному району были выделены средства в сумме 74,55 тыс. руб. и 665,7 тыс. руб. соответственно в виде межбюджетных трансфертов на активизацию работы органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов области по введению самообложения граждан в 2016 и 2017 годах. В соответствии с методикой распределения межбюджетных трансфертов, направленных на активизацию работы по введению самообложения граждан, объём межбюджетных трансфертов, направляемых в поселение, составляет 1,5 по отношению к сумме, собранной с населения в 2015 и 2016 годах.

Согласно приложениям № 13 и № 17.2 к решениям Вятскополянской районной Думы от 26.04.2016 № 21 «О внесении изменений в бюджет Вятскополянского района на 2016 год» и от 23.08.2017 г. № 49 «О внесении изменений в бюджет Вятскополянского района на 2017 год» общая сумма межбюджетных трансфертов, направленных на активизацию работы органов местного самоуправления сельских поселений Вятскополянского района по введению самообложений граждан по итогам 2015 года составляет 74,55 тыс. руб. и по итогам 2016 года – 665,7 тыс. руб.

В соответствии с предоставленными подтверждающими документами средства самообложения и полученных трансфертов были использованы:

\***Старопинигерское поселение** - общая сумма расходов составляет 272210,0 руб., в том числе:

- герметизация пожарного водоема в дер. Старый Пинигерь - 118560,0 руб.;

- устройство щебеночного покрытия части дороги по ул. Школьная (остановка автобуса) протяженностью 130 м при ширине 4 м в сумме 99536,0 руб.;

- изготовление аншлагов улиц в количестве 22 шт. и номеров домов в количестве 342 шт. в дер. Старый Пинигерь - 54114,0 руб.

Остаток средств на 01.07.2018 года составляет 153090,0 руб.

\***Гремячевское поселение** – сумма расходов составляет 84700,0 руб. за услуги по срезу и щебенению крутого склона грунтовой дороги при выезде из дер. Гремячка и грейдированию части ул. Лесная в дер. Новая Малиновка протяженностью 300 м.

\* **Кулыжское поселение** – общая сумма расходов составляет 328900,0 руб., в том числе:

- оплата за уличное освещение за период с января по май 2016 года в сумме 120195,0 руб.;

- приобретение материалов для ремонта моста через речей Безымянный в с. Кулыги в сумме 10005,0 руб.;

- оплата за уличные прожекторы в количестве 61 шт. на сумму 61610,0 руб.;

- оплата услуг по перевозке щебня для ремонта дорог в сумме 92200,0 руб. по ул. Полевая и Новая в с. Кулыги, ул. Береговая в дер. Пеньки и для ремонта моста по ул. Советская в дер. Куршино, ул. Полевая и Новая в дер. Куршино;

- оплата за услуги по грейдированию ул. Средняя, Новая и Полевая в с. Кулыги в сумме 36000,0 руб.;

- оплата за услуги по вывозу мусора с территории поселения в сумме 6000,0 руб.

Остаток неиспользованных средств на 01.07.2018 года составляет 2890,0 руб.

\***Новобурецкое поселение** – расходы составили 95320,0 руб., в том числе:

- оплата услуг по очистке дорог от снега и оплата за уличное освещение в 2016 году – 54680,0 руб.;

- оплата услуг по щебенению проезжей части ул. Нижняя, Центральная и Новая в с. Новый Бурец – 20000,0 руб.;

- оплата за уличное освещение в 2017 году и с января по апрель 2018 года включительно – 25320,0 руб.

Остаток неиспользованных средств на 01.07.2018 года составляет 4680,0 руб.

\* **Слудское поселение** - использовано 186685,0 руб. за монтаж светодиодных светильников наружного освещения с подключением и регистрацией щитов учета электрической энергии:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Населенный пункт | Приборы учета (счетчик), шт. | Датчики времени, шт. | Светодиодные светильники, шт. | Сумма, руб. |
| дер. Верхние Изиверки | 2 | 2 | 7 | 23755,0 |
| дер. Нижние Изиверки | 3 | 3 | 12 | 21990,0 |
| дер. Мериновщина | 2 | 2 | 7 | 22291,0 |
| с. Слудка | 4 | 4 | 15 | 65516,0 |
| дер. Каракули | 2 | 2 | 7 | 21366,0 |
| дер. Луговой Изран | 2 | 2 | 6 | 15902,0 |
| пос. Каракульская Пристань | 2 | 2 | 9 | 15865,0 |
| **Итого:** | **17** | **17** | **63** | **186685,0** |

Остаток неиспользованных средств на 01.07.2018 года должен составлять 32065,0 руб.

Проверкой установлено, что фактически на 01.07.2018 на лицевом счете администрации Слудского поселения на ст. 223 сумма остатка средств составляет 31765,0 руб., т.е. на 300,0 руб. меньше, чем должно остаться после проведенных расходов.

Данный факт обусловлен отвлечением средств в сумме 32000,0 руб. со ст. 223 «коммунальные услуги» на ст. 213 «начисления на выплаты по оплате труда» (больничные листы) на основании ходатайства по решению Слудской сельской Думы от 23.11.2017 года. В соответствии со справкой об изменении росписи расходов от 14.03.2018 года средства на ст. 223 «коммунальные услуги» восстановлены, но не в полном объеме, а меньше на 300,0 руб.

Информации об использовании средств по самообложению за 2017 год были озвучены главами поселений на общем собрании жителей, а также включёны в отчёт глав поселений об итогах социально-экономического развития поселения за 2017 год, которые были заслушаны и утверждёны решениями сельских Дум.

***Выводы.***

В Вятскополянском районе существует ситуация недостаточности собственных доходов для решения вопросов местного значения, поэтому средства самообложения граждан являются добровольными неналоговыми платежами для пополнения местных бюджетов.

При проведении контрольного мероприятия установлено, что администрациями Слудского, Гремячевского и Новобурецкого сельских поселений была проведена не достаточно активная работа по вовлечению граждан в сбор средств по самообложению.

Так как средства самообложения граждан стимулируются выделением трансфертов из областного бюджета пропорционально объему средств самообложения, то работа по увеличению количества населения, вовлеченного в этот процесс, оказывает положительное влияние на увеличение доходной базы местных бюджетов поселений и на развитие Вятскополянского района в целом.

Произведенные мероприятия, направленные на благоустройство населенных пунктов поселения и обеспечение пожарной безопасности территорий поселений, являются целевым и результативным использованием средств самообложения граждан и межбюджетного трансферта. Остатки неиспользованных средств должны быть израсходованы на оплату мероприятий, утвержденных сходами граждан поселений.

Главе Слудского сельского поселения надлежит возместить в бесспорном порядке недостачу остатка денежных средств в сумме 300,0 руб. на счет 223 «коммунальные услуги» местного бюджета и предоставить информацию в письменном виде в контрольно-счетную комиссию до 31 августа 2018 года.

И.о. председателя

контрольно-счётной комиссии С.Э. Одинцева

ОЗНАКОМЛЕН:

Глава Вятскополянского

Района А.Ю. Чернов