**УТВЕРЖДЕНА**

Постановлением администрации

Вятскополянского района

от 30.12.2022 № 1174

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**ВЯТСКОПОЛЯНСКОГО РАЙОНА**

**«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ И РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»**

**НА 2020-2025 ГОДЫ**

Паспорт муниципальной программы Вятскополянского района

«Управление муниципальными финансами и регулирование

межбюджетных отношений» на 2020-2025 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Управление финансов администрации Вятскополянского района |
| Соисполнители муниципальной программы | Администрация Вятскополянского района |
| Наименование подпрограмм | Отсутствуют |
| Программно-целевые инструменты муниципальной программы | Отсутствуют |
| Цели муниципальной программы | Проведение финансовой и бюджетной политики на территории Вятскополянского района, повышение качества управления муниципальными финансами |
| Задачи муниципальной программы | * обеспечение реализации управления бюджетным процессом; * развитие системы межбюджетных отношений; * обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Вятскополянского района |
| Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы | * составление проекта бюджета Вятскополянского района в установленные сроки в соответствии с бюджетным законодательством; * составление годового отчета об исполнении областного бюджета в установленный срок; * выполнение прогноза поступления собственных доходов бюджета Вятскополянского района; * выполнение плановых показателей бюджета Вятскополянского района по расходам; * отношение дефицита бюджета к объему доходов бюджета Вятскополянского района без учета безвозмездных поступлений; * доля межбюджетных трансфертов, перечисленных бюджетам поселений, в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренных для перечисления поселениям; * объем муниципального долга Вятскополянского района к общему годовому объему доходов бюджета Вятскополянского района без учета объема безвозмездных поступлений; * объем расходов на обслуживание муниципального долга Вятскополянского района к общему объему расходов бюджета Вятскополянского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета; * отсутствие просроченной задолженности по муниципальному долгу Вятскополянского района; * объем информации, размещенной на официальном сайте Вятскополянского района, в части муниципальных правовых актов Вятскополянского района и приказов управления финансов администрации Вятскополянского района, касающихся бюджетного процесса и межбюджетных отношений и подлежащих опубликованию; * проведение мониторинга реализации мероприятий по централизации полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности поселений; |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2020-2025 годы. Выделение этапов не предусматривается. |
| Объемы ассигнований муниципальной программы | Общий объем финансирования программы – 329 481,408 тыс. рублей, в том числе:  средства областного бюджета – 39 749,203 тыс. рублей;  средства бюджета Вятскополянского района – 288 061,205 тыс. рублей;  средства бюджетов поселений – 1 671,000 тыс. рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | * составление проекта бюджета Вятскополянского района в установленные сроки в соответствии с бюджетным законодательством – не позднее 15 ноября; * составление годового отчета об исполнении областного бюджета в установленный срок – не позднее 1 мая; * выполнение прогноза поступления собственных доходов бюджета Вятскополянского района – не менее 95% ежегодно; * выполнение плановых показателей бюджета Вятскополянского района по расходам – не менее 95% ежегодно; * отношение дефицита бюджета к объему доходов бюджета Вятскополянского района без учета безвозмездных поступлений - не более 10% ежегодно; * доля межбюджетных трансфертов, перечисленных бюджетам поселений, в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренных для перечисления поселениям – 100% ежегодно; * объем муниципального долга Вятскополянского района к общему годовому объему доходов бюджета Вятскополянского района без учета объема безвозмездных поступлений – не более 50% ежегодно; * объем расходов на обслуживание муниципального долга Вятскополянского района к общему объему расходов бюджета Вятскополянского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета – не более 15% ежегодно; * отсутствие просроченной задолженности по муниципальному долгу Вятскополянского района – нет; * объем информации, размещенной на официальном сайте Вятскополянского района, в части муниципальных правовых актов Вятскополянского района и приказов управления финансов администрации Вятскополянского района, касающихся бюджетного процесса и межбюджетных отношений и подлежащих опубликованию - 100 % ежегодно; * проведение мониторинга реализации мероприятий по централизации полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности поселений - да. |
|  |  |

**1. Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы, в том числе формулировки**

**основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

В муниципальном образовании Вятскополянский муниципальный район (далее – Вятскополянский район) в сфере муниципальных финансов систематически ведется работа по реформированию, повышению эффективности и результативности ими. Начало этой работы было положено в рамках реализации Программы реформирования муниципальных финансов.

В рамках реализованной бюджетной реформы в Вятскополянском районе выстроена современная система управления муниципальными финансами: создана необходимая нормативная правовая база; расширен горизонт финансового планирования; бюджетный процесс организован с учетом безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств и ресурсных возможностей бюджета Вятскополянского района; при формировании проекта бюджета Вятскополянского района применяется программно-целевой метод, бюджетные ассигнования планируются на основании перечня муниципальных услуг (работ), по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении (выполнении), внедрена казначейская система исполнения бюджета Вятскополянского района, обеспечивающая эффективный учет и исполнение действующих обязательств, формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности; в межбюджетных отношениях используются единые принципы и формализованные методы. Кроме этого, в рамках цифровизации экономики Российской Федерации в Вятскополянском районе ведется работа по наполнению государственной интегрированной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Данная информационная система позволяет повысить качество финансового менеджмента органов местного самоуправления за счет формирования единого информационного пространства и обеспечить открытость, доступность для граждан и организаций информации о прошлой, текущей и планируемой деятельности Вятскополянского района по подготовке и исполнению его бюджета. Портал «Электронный бюджет» постоянно развивается и обновляется. В соответствии с приказом министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 №243н №О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» на управление финансов возложена обязанность занесения на портал «Электронный бюджет» большого объема финансовых документов Вятскополянского района, а так же городских и сельских поселений.

Проведение работы по совершенствованию управления финансами позволяет Вятскополянскому району создавать условия для устойчивого исполнения бюджета Вятскополянского района и бюджетов городских и сельских поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности, а так же условия для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории Вятскополянского района, повышать эффективность расходов.

В то же время, во многом не зависящим от деятельности органов местного самоуправления, появляются проблемы сбалансированности бюджета Вятскополянского района. Подобная ситуация вызвана возникновением негативных тенденций: замедление роста поступления налоговых и неналоговых доходов с одновременным ускорением роста бюджетных обязательств в социальной сфере, и как результат увеличение долговых обязательств Вятскополянского района. Поэтому, данная ситуация требует более ответственной и эффективной долговой политики, позволяющей при сохранении безопасного уровня муниципального долга успешно проходить периоды повышенной расходной нагрузки бюджета Вятскополянского района.

Таким образом, управление муниципальными финансами представляет собой важную часть бюджетной политики Вятскополянского района и определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета Вятскополянского района, а также контролем за его исполнением. Поэтому, бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики, проводимой в Вятскополянском районе, а механизмы социально-экономической политики должны иметь надежное, точно просчитанное финансовое обеспечение. Инструменты бюджетной политики должны быть нацелены на противодействие факторам нестабильности – бюджетному дефициту, росту долговой нагрузки.

Четкая расстановка приоритетов расходования бюджетных средств определяется при формировании бюджета Вятскополянского района на очередной финансовый год и на плановый период. Структура бюджетных расходов меняется в пользу наиболее эффективных и обеспечивающих ускорение социально-экономического развития, включая образование.

Однако, указанные задачи невозможно реализовать без исполнения в полном объеме доходной части бюджета и увеличения облагаемой базы.

Основой для расчета параметров доходной части бюджета в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=35A1422BD8E6ACAB8D3A3D7CD4722267950898E4514B12B6D809DEE508EFU0F) Российской Федерации являются показатели социально-экономического развития территории. Прогноз социально-экономического развития Вятскополянского района разрабатывается в разных вариантах, в зависимости от темпов развития экономики.

Прогноз поступления доходных источников бюджета Вятскополянского района основывается на основных показателях прогноза социально-экономического развития: уровне инфляции, фонде оплаты труда, росте средней заработной платы по отраслям экономики, прибыли прибыльных предприятий.

В целях обеспечения реального прогнозирования доходной части бюджета Вятскополянского района планирование доходных источников осуществляется главными администраторами доходов бюджета Вятскополянского района в соответствии с утвержденными ими методиками.

В период формирования проекта бюджета Вятскополянского района проводится составление реестра расходных обязательств района (далее - реестр). Включение расходного обязательства в реестр подтверждает его соответствие установленным полномочиям Вятскополянского района, служит основанием для планирования бюджетных обязательств.

Безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в первую очередь социально значимых, должно сопровождаться обеспечением сбалансированности и устойчивости бюджета Вятскополянского района, а так же соблюдения бюджетных ограничений по уровню дефицита бюджета Вятскополянского района. Проблема сбалансированности бюджета Вятскополянского района и значительное наращивание муниципального долга в последние годы становятся особо актуальными.

Бюджетным кодексом Российской Федерации введены ограничения по размеру дефицита местного бюджета, поэтому для соблюдения требований бюджетного законодательства требуется постоянный контроль уровня дефицита бюджета Вятскополянского района.

Одним из основных инструментов обеспечения экономической и финансовой стабильности является продуманная и взвешенная долговая политика, которая ориентирована на минимизацию долговых обязательств бюджета Вятскополянского района и расходов на обслуживание муниципального долга.

В этих целях управлением финансов ежегодно утверждается верхний предел муниципального долга Вятскополянского района, формируется и исполняется программа муниципальных заимствований.

Одной из мер управления муниципальными финансами являются своевременное и качественное составление сводной бюджетной росписи бюджета Вятскополянского района на очередной финансовый год и на плановый период и своевременное доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета Вятскополянского района. Это неотъемлемая часть работы управления финансов, выполнение которой вносит значительный вклад в обеспечение качественной организации исполнения бюджета Вятскополянского района.

Выполнение данной работы предполагает организационное и методическое руководство по обеспечению исполнения бюджета Вятскополянского района. Приказами управления финансов администрации Вятскополянского района утверждены Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Вятскополянского района, Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Вятскополянского района и внесения изменений в них, [Порядок](consultantplus://offline/ref=35A1422BD8E6ACAB8D3A2371C21E7E6E9407CEEF5C411EE6805685B85FF911BF2407E72BABF71D3F11A60AE6U1F) исполнения местных бюджетов по расходам и источникам финансирования дефицита местных бюджетов.

Для обеспечения эффективной организации кассового исполнения бюджета Вятскополянского района необходимо качественное составление и ведение кассового плана. Упорядочение подходов по формированию кассового плана позволяет исключить возможность возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета Вятскополянского района и синхронизирует потоки поступления доходов и осуществления расходов. Приказом управления финансов администрации Вятскополянского района утвержден Порядок составления и ведения кассового плана по местным бюджетам.

Важным этапом работы управления финансов по подготовке отчетности об исполнении бюджета Вятскополянского района является составление проекта решения Вятскополянской районной Думы об исполнении бюджета Вятскополянского района за отчетный год.

Организация контроля за исполнением бюджета Вятскополянского района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства позволяет оценивать степень выполнения расходных обязательств района, представлять участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления средствами бюджета Вятскополянского района информацию. Это необходимо для принятия решений по обеспечению выполнения в полном объеме расходных обязательств Вятскополянского района.

В целях осуществления контроля за надлежащим качеством управления муниципальными финансами, обеспечивающим эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающим все элементы бюджетного процесса (составление проекта бюджета, исполнение бюджета, учет и отчетность, контроль), потребуется провести работу по совершенствованию методологии планирования расходов бюджета, а так же оценки качества финансового менеджмента осуществляемого в отношении главных администраторов средств бюджета, положительно зарекомендовавшей себя в предшествующие года.

В целях повышения финансовой дисциплины учреждений, получающих средства из бюджета Вятскополянского района, снижению объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, повышению эффективности расходования бюджетных средств необходимо продолжить осуществление внутреннего муниципального финансового контроля. Основной проблемой в существующей системе управления муниципальными финансовыми ресурсами является отсутствие единого методологического подхода к осуществлению контрольной деятельности.

Результативность финансового контроля оказывает существенное влияние на качество принятия и исполнения решений в сфере управления муниципальными финансами, а также способствует повышению ответственности, прозрачности и подотчетности их деятельности.

В целях создания условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению муниципальных функций и для минимизации рисков при совершенствовании системы муниципального финансового контроля за повышением эффективности бюджетных расходов необходимы:

своевременное внесение изменений в нормативные правовые акты района на основе областных;

повышение качества финансового контроля, осуществляемого в отношении главных администраторов средств бюджета;

организация системы обратной связи, обеспечивающей получение от главных распорядителей бюджетных средств данных о выполнении мероприятий по совершенствованию контроля.

В условиях расширения бюджетной самостоятельности и ответственности Вятскополянского района возрастает значение работы, направленной на проведение мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=35A1422BD8E6ACAB8D3A3D7CD4722267950898E4514B12B6D809DEE508EFU0F) Российской Федерации и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях Вятскополянского района.

В целях мониторинга соблюдения поселениями Вятскополянского района бюджетного законодательства в соответствии с постановлением администрации Вятскополянского района управлением финансов будет продолжена работа по осуществлению мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских и сельских поселениях. Результаты мониторинга дают информацию об имеющихся недостатках и возможных рисках органов местного самоуправления городских и сельских поселений при организации бюджетного процесса, а так же способствуют повышению качества осуществления бюджетного процесса.

Сбалансированность бюджетов поселений является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=35A1422BD8E6ACAB8D3A3D7CD4722267950897E15F4312B6D809DEE508EFU0F) от 06.10.2003 N131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к полномочиям муниципального района относится выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Основные положения, регулирующие правоотношения по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений (городских округов), установлены нормами Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=35A1422BD8E6ACAB8D3A3D7CD4722267950898E4514B12B6D809DEE508EFU0F) Российской Федерации, Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=35A1422BD8E6ACAB8D3A3D7CD4722267950896E1594B12B6D809DEE508EFU0F) от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [Закона](consultantplus://offline/ref=35A1422BD8E6ACAB8D3A2371C21E7E6E9407CEEF5C4A1EE2865685B85FF911BFE2U4F) Кировской области от 28.09.2007 N 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области», решением Вятскополянской районной Думы «О межбюджетных отношениях» от 24.12.2019 №74.

Неравномерность распределения налоговой базы по городским и сельским поселениям, связанная с различиями поселений Вятскополянского района в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, обусловливает существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности поселений Вятскополянского района.

Данная ситуация требует активных действий администрации Вятскополянского района по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления поселений по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Эта работа в настоящее время осуществляется путем межбюджетного регулирования. Бюджетам поселений из бюджета Вятскополянского района предоставляются: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, иные межбюджетные трансферты на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений в соответствии с порядками распределения, установленными решением Вятскополянской районной Думы от 24.12.2019 №74 «О межбюджетных отношениях».

В целях укрепления финансовой самостоятельности органов местного самоуправления, повышения эффективности финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями планируется продолжить работу по созданию условий для выполнения полномочий органов местного самоуправления.

**2. Приоритеты муниципальной политики в**

**сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи,**

**целевые показатели эффективности реализации муниципальной**

**программы, описание ожидаемых конечных результатов**

**реализации муниципальной программы, сроков**

**и этапов реализации муниципальной программы**

Ежегодно цели и задачи проводимой политики в сфере управления муниципальными финансами и регулирования межбюджетных отношений определяются в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Кировской области, ежегодными посланиями Президента Российской Федерации, бюджетными посланиями Губернатора Кировской области, посланиями главы Вятскополянского района, Программой социально-экономического развития, а также принципами и нормами, учитывающими изменения законодательства.

Цель муниципальной программы – проведение финансовой и бюджетной политики на территории Вятскополянского района, повышение качества управления муниципальными финансами.

Для достижения указанной цели в рамках реализации муниципальной программы должны быть решены следующие задачи:

* обеспечение реализации управления бюджетным процессом;
* развитие системы межбюджетных отношений;
* обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Вятскополянского района.

Состав целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы определен исходя из достижения цели и решения задач муниципальной программы. [Сведения](#Par542) о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы представлены в приложении №1.

Методика расчета целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы, выраженных количественно, осуществляется расчетным способом.

Значение показателя «Выполнение прогноза поступления собственных доходов бюджета Вятскополянского района» определяется по формуле:



Дв - выполнение прогноза поступления собственных доходов бюджета Вятскополянского района (%);

Вф – поступление собственных доходов бюджета Вятскополянского района в отчетном периоде согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Вятскополянского района (тыс. рублей);

Вп – прогноз поступления собственных доходов бюджета Вятскополянского района, утвержденный решением Вятскополянской районной Думы о бюджете Вятскополянского района на очередной финансовый год и на плановый период (тыс. рублей).

Значение показателя «Выполнение плановых показателей бюджета Вятскополянского района по расходам» определяется по формуле:

Иб – обеспечение исполнения бюджета Вятскополянского района (%);

Иф – исполнение бюджета Вятскополянского района по расходам в отчетном периоде согласно отчету об исполнении бюджета Вятскополянского района (тыс.рублей);

Ип – объем расходов бюджета Вятскополянского района в отчетном периоде в соответствии с поступившими объемами финансирования (тыс.рублей).

Значение показателя «Отношение дефицита бюджета к объему доходов бюджета Вятскополянского района без учета безвозмездных поступлений» определяется по формуле:

Дб – отношение дефицита бюджета к объему доходов бюджета Вятскополянского района без учета безвозмездных поступлений (%);

Дф – дефицит бюджета Вятскополянского района в соответствии с решением Вятскополянской районной Думы о бюджете бюджета Вятскополянского района (тыс.рублей);

Дбп – объем доходов бюджета Вятскополянского бюджета в соответствии с решением Вятскополянской районной Думы о бюджете Вятскополянского района (тыс.рублей).

Значение показателя «Объем информации, размещенной на официальном сайте Вятскополянского района, в части муниципальных правовых актов Вятскополянского района и приказов управления финансов администрации Вятскополянского района, касающихся бюджетного процесса и межбюджетных отношений и подлежащих опубликованию» определяется по формуле:

Оир – объем информации, размещенной на официальном сайте Вятскополянского района, в части муниципальных правовых актов Вятскополянского района и приказов управления финансов администрации Вятскополянского района, касающихся бюджетного процесса и межбюджетных отношений и подлежащих опубликованию (%);

Ир – объем информации в части муниципальных правовых актов Вятскополянского района и приказов управления финансов администрации Вятскополянского района, касающихся бюджетного процесса и межбюджетных отношений, размещенной на официальном сайте Вятскополянского района (единиц);

Ип – объем информации в части муниципальных правовых актов Вятскополянского района и приказов управления финансов администрации Вятскополянского района, касающихся бюджетного процесса и межбюджетных отношений, подлежащей к размещению (единиц).

Значение показателя «Доля межбюджетных трансфертов, перечисленных бюджетам поселений, в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренных для перечисления поселениям» определяется по формуле:



Дм - перечисление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета Вятскополянского района, предусмотренных Муниципальной программой, в объеме, утвержденном решением Вятскополянской районной Думы о бюджете Вятскополянского района на очередной финансовый год и на плановый период, в отчетном периоде (%);

Мф - объем средств межбюджетных трансфертов, перечисленных бюджетам поселений из бюджета Вятскополянского района, предусмотренных Муниципальной программой, в отчетном периоде согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета муниципального района (тыс. рублей);

Мп - объем средств межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета Вятскополянского района, предусмотренных Муниципальной программой, утвержденных в соответствующем финансовом году решением Вятскополянской районной Думы о бюджете Вятскополянского района на очередной финансовый год и на плановый период (тыс. рублей).

Значение показателя «Объем муниципального долга Вятскополянского района к общему годовому объему доходов бюджета Вятскополянского района без учета объема безвозмездных поступлений» рассчитывается по формуле:



Огд - отношение объема муниципального долга Вятскополянского района к общему годовому объему доходов бюджета Вятскополянского района без учета объема безвозмездных поступлений (%);

Гд - объем муниципального долга Вятскополянского района в отчетном периоде согласно долговой книге Вятскополянского района (тыс. рублей);

Д - объем доходов бюджета Вятскополянского района в отчетном периоде без учета объема безвозмездных поступлений согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета муниципального района (тыс. рублей).

Значение показателя «Объем расходов на обслуживание муниципального долга Вятскополянского района к общему объему расходов бюджета Вятскополянского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета» определяется по следующей формуле:



Оргд - отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга Вятскополянского района к общему объему расходов бюджета Вятскополянского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета (%);

Ргд - объем расходов на обслуживание муниципального долга Вятскополянского района в отчетном периоде согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета муниципального района (тыс. рублей);

Р - объем расходов бюджета Вятскополянского района в отчетном периоде, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета муниципального района (тыс. рублей).

Реализация муниципальной программы позволит достичь:

* выполнения прогноза поступления собственных доходов бюджета Вятскополянского района – не менее 95% ежегодно;
* выполнения плановых показателей бюджета Вятскополянского района по расходам – не менее 95% ежегодно;
* отношения дефицита бюджета к объему доходов бюджета Вятскополянского района без учета безвозмездных поступлений - не более 10% ежегодно;
* объема информации, размещенной на официальном сайте Вятскополянского района, в части муниципальных правовых актов Вятскополянского района и приказов управления финансов администрации Вятскополянского района, касающихся бюджетного процесса и межбюджетных отношений и подлежащих опубликованию - 100 % ежегодно;
* доли межбюджетных трансфертов, перечисленных бюджетам поселений, в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренных для перечисления поселениям – 100% ежегодно;
* объема муниципального долга к годовому объему доходов бюджета – не более 50% ежегодно;
* объема расходов на обслуживание муниципального долга Вятскополянского района к общему объему расходов бюджета Вятскополянского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета – не более 15% ежегодно;
* отсутствия просроченной задолженности по муниципальному долгу Вятскополянского района;
* повышение качества ведения бюджетного (бухгалтерского учета) и составление отчетности на ее основе.

Муниципальная программа будет реализовываться с 2020 по 2025 год без разбивки на этапы.

**3. Обобщенная характеристика мероприятий**

**Муниципальной программы**

Реализация Муниципальной программы осуществляется посредством выполнения четырех отдельных мероприятий:

- организация деятельности управления финансов;

- повышение результативности предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений;

- управление муниципальным долгом;

- создание централизованной бухгалтерии поселений.

3.1. организация деятельности управления финансов.

Эффективное и ответственное управление муниципальными финансами несет фундаментальное значение с точки зрения обеспечения устойчивости бюджетной системы Вятскополянского района.

Управление финансов является структурным подразделением администрации Вятскополянского района, осуществляющим проведение единой финансовой и бюджетной политики на территории Вятскополянского района и координирующим деятельность структурных подразделений администрации Вятскополянского района, органов местного самоуправления городских и сельских поселений района в сфере финансовой и бюджетной политики.

Управление финансов взаимодействует с исполнительными органами государственной власти Кировской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления городских и сельских поселений Вятскополянского района и организациями, независимо от их организационно-правовой формы, по вопросам, отнесенным к компетенции управления финансов.

Управление финансов осуществляет методологическую помощь органам местного самоуправления Вятскополянского района в работе по формированию и исполнению местных бюджетов.

3.2. Повышение результативности предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений.

Данное мероприятие направлено на создание условий для повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений Вятскополянского района.

На начало реализации муниципальной программы межбюджетное регулирование в Вятскополянском районе будет осуществляться по 2 городским поселениям и по 11 сельским поселениям.

Межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов бюджетам городских и сельских поселений являются одним из важнейших механизмов влияния на социально-экономическое развитие территорий и эффективность деятельности органов местного самоуправления.

Городские и сельские поселения района различаются по налоговому потенциалу и индексу бюджетных расходов. Поскольку сохраняется высокий уровень дотационности бюджетов городских и сельских поселений района, а также муниципальные образования Вятскополянского района являются получателями субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения и субвенций, переданных в установленном порядке для осуществления органам местного самоуправления поселений государственных полномочий, - эффективность системы межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам городских и сельских поселений района, обуславливает состояние муниципальных финансов в поселениях.

Для осуществления данного мероприятия необходимо оказание финансовой поддержки городским и сельским поселениям района из бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации для обеспечения их сбалансированного социально-экономического развития, что предполагает сокращение различий в уровне социально-экономического развития муниципальных образований района и снижение межтерриториальных различий в возможности реализации закрепленных действующим законодательством полномочий городских и сельских поселений.

3.3. Управление муниципальным долгом.

В рамках данного мероприятия будут осуществляться:

соблюдение ограничений по объему муниципального долга Вятскополянского района и бюджетного дефицита;

повышение эффективности управления муниципальным долгом Вятскополянского района.

В рамках данного мероприятия планируется обеспечить соблюдение установленного Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=35A1422BD8E6ACAB8D3A3D7CD4722267950898E4514B12B6D809DEE508EFU0F) Российской Федерации ограничения объема муниципального долга Вятскополянского района. В целях обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы объем муниципального долга Вятскополянского района по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, не должен превышать 50% общего годового объема доходов бюджета Вятскополянского района без учета объема безвозмездных поступлений.

Решая задачу сбалансированности при формировании бюджета Вятскополянского района, объем бюджетного дефицита необходимо определять с учетом возможности привлечения новых заимствований на его покрытие, исходя из ограничений объема муниципального внутреннего долга.

Результатом является удержание муниципального долга Вятскополянского района на экономически безопасном уровне.

3.4. Создание централизованной бухгалтерии поселений.

В целях обеспечения требования уровня бюджетного (бухгалтерского) учета и качества формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности с учетом ситуации с дефицитом бухгалтерских кадров в муниципальных образованиях Вятскополянского района высокую актуальность имеет реализация решений по передаче функций ведения бюджетного (бухгалтерского учета) уполномоченным (специализированным) муниципальным казенным учреждениям. Создание централизованных бухгалтерий, в том числе создание единых централизованных информационных систем учета и отчетности, является важной составляющей деятельности по обеспечению единой методологии бухгалтерского учета, повышению качества ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности, формируемой на ее основе.

**4. Основные меры правового регулирования**

**в сфере реализации муниципальной программы**

В качестве основных мер правового регулирования в рамках реализации муниципальной программы предусматриваются формирование и развитие нормативной правовой базы в сфере управления муниципальными финансами, состоящей из принимаемых и корректируемых ежегодно либо по необходимости нормативных правовых актов Вятскополянского района.

[Сведения](#Par886) об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы приведены в приложении № 2 к муниципальной программе.

**5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Расходы на реализацию муниципальной программы планируется осуществлять за счет средств федерального, областного бюджетов, бюджета Вятскополянского района и бюджетов поселений.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, в 2020 - 2025 годах составит 329 481,408 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 39 749,203 тыс. рублей, средства бюджета Вятскополянского района – 288 061,205 тыс. рублей, средства бюджетов поселений – 1 671,000 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований будут уточняться ежегодно при формировании бюджета Вятскополянского района на очередной финансовый год и на плановый период.

Финансовое [обеспечение](#Par1187) муниципальной программы за счет средств бюджета Вятскополянского района представлено в приложении № 3 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) [оценка](#Par1295) ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования представлена в приложении № 4 к муниципальной программе.

**6. Анализ рисков реализации муниципальной программы**

**и описание мер управления рисками**

При реализации муниципальной программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

- рисков, связанных с изменением бюджетного и налогового законодательства;

- финансовых рисков, которые связаны с финансированием муниципальной программы в неполном объеме за счет бюджетных средств, привлечением заемных средств в рамках управления муниципальным долгом, отсутствием возможности рефинансирования накопленных долговых обязательств, в том числе по приемлемым процентным ставкам, изменением уровня инфляции, принятием новых расходных обязательств без источника финансирования, кризисными явлениями;

В целях управления указанными рисками в ходе реализации муниципальной программы предусматриваются:

мониторинг федерального и регионального законодательства;

разработка и принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере управления муниципальными финансами;

принятие иных мер, связанных с реализацией полномочий.

Приложение N 1

к Муниципальной программе

**Сведения о целевых показателях эффективности**

**реализации Муниципальной программы**

| N п/п | Наименование муниципальной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, отдельного мероприятия, наименование показателей | Единица  измерения | Значение показателей эффективности | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год (базо-вый) | 2020 год (оценка) | 2021 год (план) | 2022 год (план) | 2023 год (план) | 2024 год (план) | 2025 год (план) |
| Муниципальная программа Вятскополянского района  "Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений" | | | | | | | | | |
| **1.** | **Отдельное мероприятие «Организация деятельности управления финансов»** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1 | количество изменений в решение о бюджете Вятскополянского района (без учета поправок) в части поступления федеральных и областных целевых средств | единиц | 5 | 6 | 6 | 6 | х | х | х |
| 1.2 | выполнение прогноза поступления собственных доходов бюджета Вятскополянского района | процентов | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 |
| 1.3 | выполнение плановых показателей бюджета Вятскополянского района по расходам | процентов | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 |
| 1.4 | отношение дефицита бюджета к объему доходов бюджета Вятскополянского района без учета безвозмездных поступлений | процентов | 5 | 5 | 5 | 5 | 10 | 10 | 10 |
| 1.5 | достижение итоговой балльной оценки в мониторинге качества финансового менеджмента, осуществляемого в отношении главных администраторов средств бюджета | баллов | 2 | 2 | 2 | 2 | х | х | х |
| 1.6 | объем информации, размещенной на официальном сайте Вятскополянского района, в части муниципальных правовых актов Вятскополянского района и приказов управления финансов администрации Вятскополянского района, касающихся бюджетного процесса и межбюджетных отношений и подлежащих опубликованию | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.7 | доля разработанных проектов муниципальных правовых актов поселений в части формирования и исполнения бюджета в общем количестве проектов в соответствии с заключенными Соглашениями | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | х | х | х |
| 1.8 | Доля операций по исполнению бюджетов поселений в общем количестве операций в соответствии с заключенными Соглашениями | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | х | х | х |
| 1.9 | Увеличение количества бюджетополучателей, использующих систему электронного документооборота | процентов | 88 | 90 | 94 | 98 | х | х | х |
| 1.10 | Составление проекта бюджета Вятскополянского района в установленные сроки в соответствии с бюджетным законодательством | Да/нет | х | х | х | х | да | Да | да |
| 1.11. | Составление годового отчета об исполнении бюджета Вятскополянского района в установленный срок | Да/нет | х | х | х | х | да | Да | да |
| **2.** | **Отдельное мероприятие «Повышение результативности предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений»** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Доля межбюджетных трансфертов, перечисленных бюджетам поселений, в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренных для перечисления поселениям | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| **3.** | **Отдельное мероприятие «Управление муниципальным долгом»** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.1 | Объем муниципального долга Вятскополянского района к общему годовому объему доходов бюджета Вятскополянского района без учета безвозмездных поступлений | процентов | не более 50 | не более 50 | не более 50 | не более 50 | не более 50 | не более 50 | не более 50 |
| 3.2 | Объем расходов на обслуживание муниципального долга Вятскополянского района к общему объему расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета | процентов | не более 15 | не более 15 | не более 15 | не более 15 | не более 15 | не более 15 | не более 15 |
| 3.3 | Отсутствие просроченной задолженности по муниципальному долгу Вятскополянского района | да/нет | да | да | да | да | да | да | да |
| **4.** | **Отдельное мероприятие «Создание централизованной бухгалтерии поселений»** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4.1. | Проведение мониторинга реализации мероприятий по централизации полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности поселений | да/нет | х | х | х | х | да | да | да |

Приложение № 2

к Муниципальной программе

**Сведения об основных мерах правового регулирования**

**в сфере реализации муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид правового акта (в разрезе подпрограмм, ведомственных целевых программ, отдельных мероприятий) | Основные положения правового акта | Ответственный исполнитель и соисполнители | Ожидаемые сроки принятия правового акта |
| Муниципальная программа Вятскополянского района «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений» | | | | |
| 1. | Решение районной Думы | О бюджете Вятскополянского района на очередной финансовый год и на плановый период (утверждение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Вятскополянского района на очередной финансовый год и на плановый период, распределения межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Вятскополянского района) | Управление финансов администрации Вятскополянского района | ежегодно, IV квартал |
| 2. | Решение районной Думы | О внесении изменений в решение о бюджете Вятскополянского района на очередной финансовый год и на плановый период (уточнение основных параметров бюджета Вятскополянского района, изменения по отдельным кодам расходов и доходов, источников финансирования дефицита бюджета Вятскополянского района) | Управление финансов администрации Вятскополянского района | ежегодно, по мере необходимости |
| 3. | Решение районной Думы | О внесении изменений в решение районной Думы о межбюджетных отношениях (приведение его в соответствие с изменениями, вносимыми в бюджетное законодательство) | Управление финансов администрации Вятскополянского района | по мере необходимости |
| 4. | Решение районной Думы | О внесении изменений в решение районной Думы о бюджетном процессе в Вятскополянском районе (приведение его в соответствие с изменениями, вносимыми в бюджетное законодательство) | Управление финансов администрации Вятскополянского района | по мере необходимости |
| 5. | Решение районной Думы | Об исполнении бюджета Вятскополянского района за отчетный финансовый год | Управление финансов администрации Вятскополянского района | ежегодно, II квартал |
| 6. | Постановление администрации Вятскополянского района | О мерах по выполнению решения Вятскополянской районной Думы о бюджете Вятскополянского района на очередной финансовый год и на плановый период | Управление финансов администрации Вятскополянского района | ежегодно, в течение одного месяца со дня вступления в силу решения Вятскополянской районной Думы о бюджете Вятскополянского района на очередной финансовый год и на плановый период |
| 7. | Постановление администрации Вятскополянского района | Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вятскополянского района за I квартал, первое полугодие и девять месяцев текущего финансового года | Управление финансов администрации Вятскополянского района | ежеквартально |
| 9 | Приказ управления финансов | Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального образования Вятскополянский муниципальный район | Управление финансов администрации Вятскополянского района | По мере необходимости |
| 10 | Приказ управления финансов | О внесении изменений в приказ управления финансов об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального образования Вятскополянский муниципальный район | Управление финансов администрации Вятскополянского района | По мере необходимости |
| 11 | Приказ управления финансов | О применении дополнительной классификации расходов бюджетов | Управление финансов администрации Вятскополянского района | По мере необходимости |
| 12 | Приказ управления финансов | О внесении изменений в приказ управления финансов о применении дополнительной классификации расходов бюджетов | Управление финансов администрации Вятскополянского района | По мере необходимости |
| 13 | Приказ управления финансов | Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования Вятскополянский муниципальный район Кировской области | Управление финансов администрации Вятскополянского района | По мере необходимости |
| 14 | Приказ управления финансов | Об утверждении Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Вятскополянский муниципальный район Кировской области и внесения изменений в них | Управление финансов администрации Вятскополянского района | По мере необходимости |
| 15 | Приказ управления финансов | Об утверждении порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого в отношении главных администраторов средств бюджета муниципального образования Вятскополянский муниципальный район Кировской области | Управление финансов администрации Вятскополянского района | По мере необходимости |